



Città di Spoleto®

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024

**Unità proponente:** SETTORE ISTRUZIONE E SERVIZI EDUCATIVI

**5 DIPARTIMENTO PER IL BENESSERE E L'INNOVAZIONE SOCIALE, FORMAZIONE GENERALE E SPORTIVA PER LA VALOR**

**Oggetto:** AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA GESTIONE DEL CENTRO ANTIVIOLENZA NON RESIDENZIALE CRISALIDE DELLA ZONA SOCIALE N.9: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 NONIES DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990 N. 241, DELLA DETERMINAZIONE N. 45 DEL 16/01/2024 E DI TUTTI GLI ALLEGATI ED ATTI CONNESSI.

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Spoleto.

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024

**AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA GESTIONE DEL CENTRO ANTIVIOLENZA NON RESIDENZIALE CRISALIDE DELLA ZONA SOCIALE N.9: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 NONIES DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990 N. 241, DELLA DETERMINAZIONE N. 45 DEL 16/01/2024 E DI TUTTI GLI ALLEGATI ED ATTI CONNESSI.**

**IL DIRIGENTE**

visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.);
- lo Statuto comunale vigente;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (ROUS);
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

richiamati:

- la proclamazione del Sindaco del Comune di Spoleto il Dott. Agr. Andrea Sisti, per il mandato 2021-2026, come da verbale dell' Ufficio Elettorale Centrale, trasmesso al segretario generale dell'ente in data 20 Ottobre 2021;
- la deliberazione di consiglio comunale n. 17 del 08/11/2021 di convalida della elezione del sindaco e del consiglio comunale;
- la determinazione dirigenziale n. 129 del 01/12/2022 di conferimento degli incarichi di posizione organizzativa per il triennio 2022-2025 ;
- il decreto sindacale n. 25 del 03/11/2021: nomina dei componenti la Giunta e il Vicesindaco del Comune di Spoleto, mandato 2021-2026 (art. 46, Testo Unico Enti Locali);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 14 marzo 2022 avente ad oggetto: "Piano di riorganizzazione del Comune di Spoleto approvazione funzionigramma, con la quale è stata ridefinita l'architettura dell'Ente in dipartimenti settori ed uffici;

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024**

- il decreto sindacale n. 16 del 20/04/2022 con il quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali al termine di una procedura comparativa fra il personale dirigenziale, successivamente modificato con decreto sindacale n. 17 del 29/04/2022;
- la delibera di giunta comunale n. 94 del 11/05/2022 di assegnazione delle risorse umane nei dipartimenti e provvedimenti conseguenti, con il quale viene confermato alla dott.ssa Dina Bugiantelli l'incarico di dirigente del dipartimento per il benessere e l'innovazione sociale, formazione generale e sportiva per la valorizzazione della persona;
- la determinazione dirigenziale n.1574 del 17/11/2023 relativa all'organizzazione dei settori e degli uffici/ conferimento di specifiche responsabilità / attribuzione delle responsabilità procedurali del Dipartimento n.5;

richiamati altresì:

- la deliberazione del consiglio comunale n. 82 del 28/12/2023 – approvazione del documento unico di programmazione (dup) 2024-2026 - Nota di aggiornamento: esame ed approvazione;
- la deliberazione del consiglio comunale n. 83 del 28/12/2023 – approvazione bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024-2026 e relativi allegati;
- la deliberazione della giunta comunale n. 161 del 27/06/2022 – approvazione del piano triennale per la prevenzione della corruzione per il triennio 2022-2024 (aggiornamento del piano 2021-2023);
- la deliberazione della giunta comunale n. 164 del 01/06/2023 – approvazione e assegnazione p.e.g. 2023-2025 (dotazioni finanziarie-umane-strumentali);
- la deliberazione di giunta comunale n. 248 del 31/08/2023 - approvazione del piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 - ai sensi dell'art. 6 del dl n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021- (PIAO);

premesse che:

- con determinazione dirigenziale n. 45 del 16/01/2024 è stato approvato lo schema di avviso di manifestazione di interesse per la stipula di una convenzione, della durata di tre anni, con un soggetto del terzo settore disponibile alle gestione del centro antiviolenza non residenziale denominato "Crisalide"

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



<b>DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024</b>
--

della zona sociale n.9, ai sensi del D.lgs. 03/07/2017 n. 117 "Codice del Terzo settore" ed in particolare dell'art.56 in tema di convenzioni tra pubbliche amministrazioni e soggetti del Terzo Settore;  
- il termine di presentazione delle domande è fissato al giorno 12/02/2024.

Al riesame dell'Avviso sono stati rilevati degli errori materiali sulla numerazione degli articoli e alcuni vizi formali riguardo la valutazione delle candidature che prevedono l'assegnazione di un massimo di 60 punti sulla base dei seguenti requisiti: a) curriculum dell'associazione; b) curriculum delle professionalità; c) organizzazione complessiva dei servizi.

Al punto c) *organizzazione complessiva dei servizi*, l'ufficio ha riscontrato un errore materiale relativo alla valutazione del numero delle figure professionali coinvolte non volontarie (punto c1), poiché le n.4 figure e le n.6 figure si ripetevano erroneamente nell'attribuzione di punteggi diversi (0/5 e 5/10 punti); stessa cosa succede nel punto c2 – figure professionali coinvolte volontarie, ove le n.9 e le n.12 figure si ripetono attribuendo punteggi diversi (0/5 e 5/10 punti), comportando un diverso metodo di attribuzione dei punteggi nella valutazione delle candidature, potendo molteplici combinazioni matematiche valutative possibili.

Dato atto che in un avviso, la preventiva, chiara ed univoca disciplina delle modalità di attribuzione dei punteggi rappresenta il corollario imprescindibile per la tutela dei principi di trasparenza, imparzialità, legalità, par condicio e buon andamento;

vista la giurisprudenza nazionale e comunitaria chiamata a dirimere contenziosi in materia, la quale ha più volte ribadito che i criteri che determinano l'attribuzione dei punteggi devono essere resi noti ab origine nei documenti di gara;

stante il chiaro orientamento giurisprudenziale sopra citato, l'Amministrazione non può che ritenere l'avviso stesso illegittimo, avendo questo omesso di specificare *ex ante* in modo chiaro e inequivocabile il metodo di attribuzione dei punteggi con ciò solo rendendo necessario il ritiro dell'avviso nella sua interezza (Cons. Stato, Sez, III, 03.03.2021, n. 1804);

alla luce di quanto sopra evidenziato, per evitare maggiori spese all'Ente nonché il protrarsi dei tempi derivanti da potenziali ricorsi e quindi al fine di salvaguardare l'interesse pubblico degli utenti cui è rivolto il servizio, si ritiene opportuno, in sede di autotutela, procedere con l'annullamento dell'avviso de quo ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 241/90.

**Motivazione:** Stante lo scenario sopra sintetizzato e in esito alle suddette valutazioni, che qui si intendono integralmente riportate, si ritiene opportuno procedere con l'annullamento d'ufficio, in sede di autotutela, dell'avviso di manifestazione di interesse per la stipula di una convenzione, della durata di tre anni, con un soggetto del terzo settore disponibile alla gestione del centro antiviolenza non residenziale denominato "Crisalide" della zona sociale n.9.

---

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)

---

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024**

Considerato che l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere e dovere in capo alla pubblica amministrazione da espletarsi in qualunque momento nel corso della procedura ad evidenza pubblica, in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

ritenuti sussistenti i presupposti per l'annullamento in autotutela ex art 21-nonies della legge 241/90 in quanto:

- l'atto di annullamento è adottato dal Dirigente competente;
- detto atto è adottato entro il termine ragionevole, considerato anche la scadenza della presentazione delle domande era prevista per il giorno 12/02/2024 che ad oggi non sono pervenute domande di manifestazioni di interesse e che nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza del provvedimento di annullamento in autotutela;
- la presenza del vizio di legittimità che non è più sanabile;
- la presenza dell'interesse pubblico concreto ed attuale all'annullamento in quanto: in esito alla valutazione del bilanciamento tra i vari interessi coinvolti, pubblici e privati, nell'attuale fase procedurale, appare preminente l'interesse pubblico nel condurre una procedura rinnovata per i medesimi servizi, nel rispetto dei principi di concorrenza, par condicio, trasparenza, imparzialità e legalità che, per via dell'errore, sono stati compromessi. L'interesse pubblico, dunque, che sta a fondamento del provvedimento di annullamento, consiste per parte delle associazioni del Terzo settore nell'essere messe nella condizione di poter conoscere preventivamente i criteri di attribuzione dei punteggi e quindi formulare la conseguente loro migliore offerta, per parte dell'ente di poter correttamente aggiudicare al concorrente che risulta essere il migliore, scongiurando scenari di indebito esborso di risorse pubbliche, per parte dell'utente di veder garantito il proprio diritto ad un servizio di qualità;

considerata, di conseguenza, la sussistenza di un interesse concreto e attuale alla rimozione della determina n.45 del 16/01/2024 si ritiene, pertanto, di dover procedere all'annullamento dell'avviso per manifestazione di interesse in oggetto;

dato atto che il responsabile del presente procedimento amministrativo è la dott.ssa Dina Bugiantelli ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, e che la proposta della presente determinazione è stata redatta dal medesimo responsabile del procedimento, è trasmessa al dirigente, attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, il parere favorevole è reso unitamente alla firma del presente provvedimento da parte del dirigente;

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024

dato atto che il presente atto è trasmesso al responsabile del servizio finanziario, attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti, per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli articoli 183 e 191 e dell'articolo 179, commi 3 e 3 bis del vigente decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, trattandosi di impegno di spesa;

dato altresì atto che il presente documento sottoscritto con firma digitale è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n° 82 recante il codice dell'amministrazione digitale e che il presente atto è di competenza dirigenziale ai sensi dell'articolo 64 dello Statuto Comunale di Spoleto e dell'articolo 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n°267.

### **Determina**

- 1) di approvare quanto espresso in narrativa e qui inteso come integralmente riportato;
- 2) di annullare, per le motivazioni espresse in premessa e in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 241/90, la determinazione dirigenziale n. 45 del 16/01/2024 e tutti i documenti alla stessa riconducibili e conseguenti, concernenti l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per la stipula di una convenzione con soggetto del terzo settore disponibile alle gestione del centro antiviolenza non residenziale della zona sociale n.9;
- 3) di dare atto che:
  - non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento e del dirigente che adotta l'atto;
  - ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio on-line per 15 giorni e nella sezione Amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;
- 4) di dichiarare che:
  - a. il responsabile del presente procedimento amministrativo è la dottoressa Dina Bugiantelli ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990, n° 241 ;
  - b. che il presente documento sottoscritto con firma digitale è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n° 82 recante il "Codice dell'amministrazione digitale".

---

### **Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



Città *di* Spoleto®

Pag. 6 di 6

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120 DEL 05/02/2024

5 DIPARTIMENTO PER IL BENESSERE E L'INNOVAZIONE SOCIALE,  
FORMAZIONE GENERALE E SPORTIVA PER LA VALOR

*Il dirigente*  
Dina Bugiantelli

---

**Città *di* Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Spoleto. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Dina Bugiantelli in data 05/02/2024